

FZMAUR™

www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

Aprobat,

Președinte,

Decebal FĂGĂDĂU

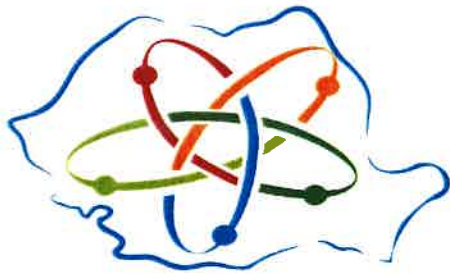
RAPORT DE ACTIVITATE -2019-

I. Activitatea de proiecte

Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România – FZMAUR, în parteneriat cu Asociația pentru Mobilitate Metropolitană – AMM, a implementat pe parcursul anului 2019, proiectul Metropolitan - cod SMIS 111265, finanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020, având ca beneficiari direcți Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară care gestionează transportul public și Municipiile cu statut de pol de creștere/ pol de dezvoltare/ reședință de județ.

Obiectivul general al proiectului este elaborarea unei politici alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România, care va contribui la perfecționarea legislației în domeniu, la o corelare a legislației în domeniu cu legea cadru privind serviciile comunitare de utilități publice (Legea 51/2006) și cu legislația auxiliară, precum și la o armonizare cu legislația europeană privind serviciile publice de transport, respectiv Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

În cursul anului 2019 au fost organizate patru seminarii regionale pe tema transportului public local și metropolitan de călători, astfel:



FZMAUR™

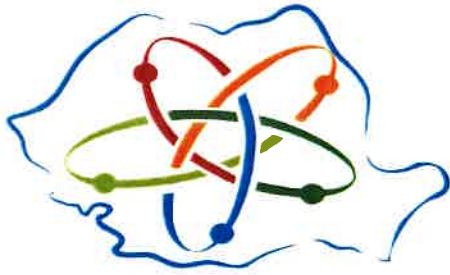
www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

Primul seminar a avut loc în perioada 14-15 februarie 2019, la Brașov, cu participarea unui număr de 64 de invitați, din care 40 de persoane fac parte din grupul țintă al proiectului (ADI-uri membre FZMAUR, reprezentanți ai municipiilor reședință de județ și ai ADI-urile de transport public) și AMM, precum și reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. De asemenea, au participat și reprezentanți din partea Băncii Mondiale.

Seminarul s-a desfășurat pe perioada a două zile, și a fost deschis cu un cuvânt de bun venit din partea domnului Dragoș DAVID - Director General al Agenției Metropolitane Brașov.





FZMAUR™

www.fzmaur.ro

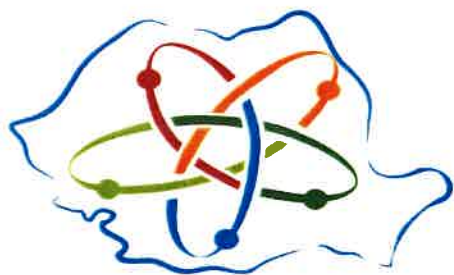
**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

În prima zi a seminarului au avut loc o serie de prezentări, dezbateri și discuții interactive cu privire la obiectivele proiectului, strategiile de dezvoltare a transportului public în cadrul unor zone metropolitane, strategia de dezvoltare teritorială a României și a rolului alocat zonelor metropolitane, dezvoltarea zonelor metropolitane, prezentarea unor exemple de bune practici în organizarea serviciilor de transport public în cadrul unor ADI-uri.

În cea de a doua zi a seminarului au avut loc o serie de prezentări, dezbateri și discuții interactive cu privire la noutățile legislative cu impact asupra transportului public metropolitan.



În prima parte a zilei, domnul **George SCRIPCARU**, Primarul Municipiului **Brașov**, a adresat un cuvânt de bun venit participanților, exprimându-și opinia cu privire la utilitatea organizării unor astfel de întâlniri, care pot clarifica anumite aspecte sau



FZMAUR™

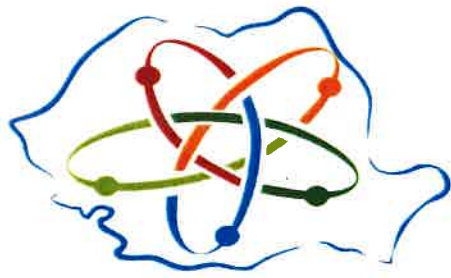
www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

contradicții legislative. Municipiul Brașov este un punct central al țării, care necesită investiții în infrastructură, fiind unul dintre cele mai tranzitate municipii din zona centrală a țării. Universitatea Transilvania din Brașov are peste 20.000 de studenți, din care 11.000 de studenți sunt din afara municipiului și a județului, aceștia deplasându-se cu circa 6.000 de autoturisme.

Al doilea seminar în cadrul proiectului a avut loc în perioada 16-17 mai 2019, în municipiul Oradea, cu participarea unui număr de circa 50 de invitați, din care 40 de persoane fac parte din grupul țintă al proiectului (ADI-uri membre FZMAUR, reprezentanți ai municipiilor reședință de județ și ai ADI-urile de transport public) și AMM, reprezentanți ai ADI Zona Metropolitană Oradea, precum și reprezentanți ai Băncii Mondiale. Seminarul s-a desfășurat pe perioada a două zile, și a fost deschis cu un cuvânt de bun venit din partea domnului Mircea MĂLAN – Viceprimarul Municipiului Oradea.





FZMAUR™

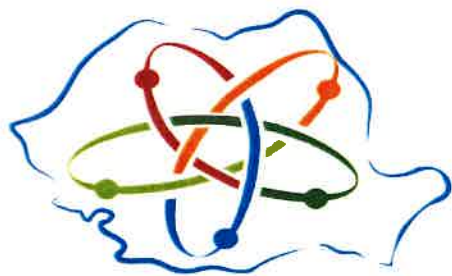
www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

Domnul Adrian FOGHIȘ, Directorul General al ADI Zona Metropolitană Oradea a prezentat proiectul CICLEWALK. Obiectiv general al proiectului este îmbunătățirea implementării politicilor și programelor de dezvoltare regională care vizează tranziția către o economie bazată pe emisii scăzute de carbon, iar obiectivele specifice sunt îmbunătățirea competențelor factorilor de decizie cu responsabilități în domeniul mobilității în ceea ce privește practicile și standardele de calitate aplicate în regiunile partenere, cu accent pe colectarea și managementul informației relevante și creșterea calității măsurilor și intervențiilor în domeniul ciclismului și a deplasării pietonale



Reprezentanții Băncii Mondiale au prezentat concluziile Studiului privind portofoliul de proiecte cu impact metropolitan la nivelul municipiilor reședință de județ din România. Au fost prezentate unele elemente de governanță corporativă cu impact asupra transportului public, precum și exemple de bune practici în organizarea serviciilor comunitare de utilități publice în cadrul ADI Transregio și ADI Piatra Neamț.



FZMAUR™

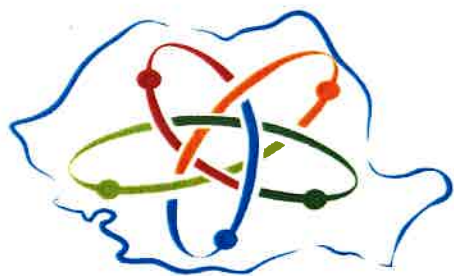
www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

În ce de a doua zi a seminarului au avut loc o serie de prezentări, dezbateri și discuții interactive cu privire la noutățile legislative cu impact asupra transportului public metropolitan, precum și prezentarea draftului Studiului privind analiza situației existente a transportului public.

Cel de-al treilea seminar în cadrul proiectului a avut loc în perioada 9-10 iulie 2019, la Constanța, cu participarea unui număr de peste 50 de invitați, din care 40 de persoane fac parte din grupul țintă al proiectului (ADI-uri membre FZMAUR, reprezentanți ai municipiilor reședință de județ și ai ADI-urile de transport public) și AMM, reprezentanți ai BERD și ai Băncii Mondiale.





FZMAUR™

www.fzmaur.ro

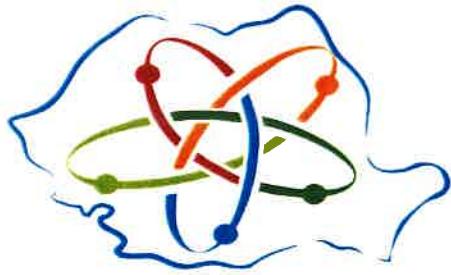
**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

Seminarul s-a desfășurat pe perioada a două zile și a fost deschis cu un cuvânt de bun venit din partea domnului Decebal FĂGĂDĂU, Primarul Municipiului Constanța/ Președintele Zonei Metropolitane Constanța.

În prima zi a seminarului au avut loc o serie de prezentări, dezbateri și discuții interactive cu privire la agenda propusă, stadiul de implementare al proiectului, elemente specifice și noutăți/ modificări legislative din domeniul serviciului de transport public, prezentarea unor exemple de bune practici.



Managerul proiectului Metropolitan, domnul Paul Adrian PECE, a prezentat stadiul de implementare al proiectului, concluziile desprinse în urma sesiunilor organizate la Brașov și Oradea, modificări legislative apărute, precum și o referire la temele de discuții ce vor fi abordate în cadrul seminarului.



FZMAUR™

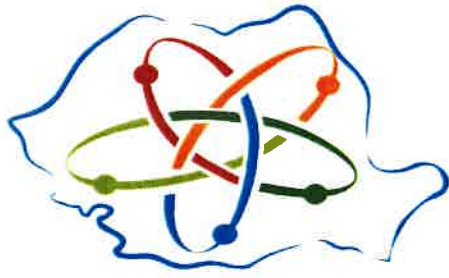
www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

Totodată, a precizat faptul că partenerul din cadrul proiectului, AMM, a finalizat Studiul privind analiza situației existente pentru transportul metropolitan la nivelul polilor de creștere și dezvoltare, care va fi prezentat în cadrul seminarului. Studiul va fi comunicat persoanelor din grupul țintă, pentru analiză și, eventuale observații. Analizele din cadrul studiului vor constitui o bază importantă la realizarea Politicii publice alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România.



Domnul Adrian CRĂCIUN, Coordonator ZMC a prezentat proiectul PORTIS – Orașe port: Dezvoltare durabilă prin Inovare. Obiectivul global al proiectului este să identifice la nivelul orașelor port din Europa, soluții inovatoare cu privire la modul în care sunt folosite măsurile de mobilitate și accesibilitate, pentru a spori coeziunea funcțională și socială dintre oraș și port într-un mod complet durabil și, în același timp, realizând creșterea economică în oraș și zona sa funcțională.



FZMAUR™

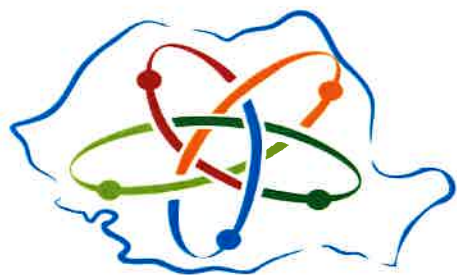
www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

Al patrulea seminar regional a avut loc în perioada 17-18 octombrie 2019, în Cluj Napoca, cu participarea a peste 50 de persoane, din grupul țintă și invitați locali. Seminarul s-a desfășurat pe perioada a două zile și a fost deschis cu un cuvânt de bun venit din partea domnului Dan Ștefan TARCEA, Viceprimarul Municipiului Cluj Napoca.



Sistemul de transport public al Zonei Metropolitane Cluj a fost prezentat de către Domnul Zoltan CORĂIAN, Manager ADI Zona Metropolitană Cluj, fiind prezentat în acest sens și un material video de promovare a acestei zone. Evenimentul a continuat cu prezentarea Sistemului de Mobilitate Urbană în Municipiul Cluj Napoca de către Domnul Ovidiu CÎMPEAN, Director Direcția de Dezvoltare Locală și Management Proiecte din cadrul Primăriei Municipiului Cluj Napoca.



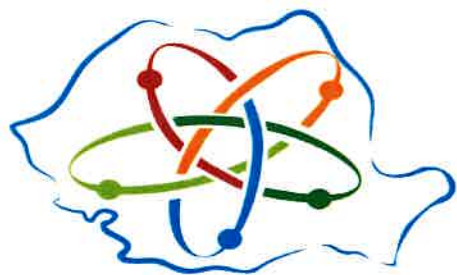
FZMAUR™

www.fzmaur.ro

FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA



Managerul proiectului, domnul Paul Adrian PECE a prezentat stadiul de implementare al proiectului, concluziile desprinse în urma seminariilor organizate la Brașov, Oradea și Constanța și a cursului de manager de proiect în domeniul transportului public organizat în Constanța, modificări legislative apărute, precum și o referire la temele de discuții ce vor fi abordate în cadrul seminarului.



FZMAUR™

www.fzmaur.ro

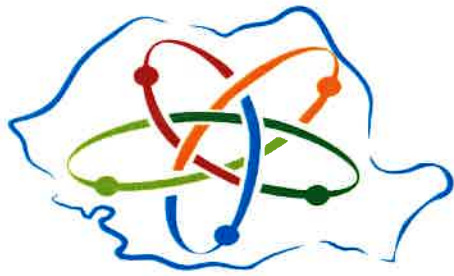
**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**



A doua zi, a început cu prezentarea de către Asociația pentru Mobilitate Metropolitană, partener în cadrul proiectului Metropolitan, prin Directorul General Ștefan Roșeanu, a noutăților legislative cu impact asupra dezvoltării transportului public metropolitan.

Principalele concluziile identificate cu ocazia celor patru seminarii regionale, cu privire la transportul metropolitan, au fost că din totalul de 41 municipii reședință de județ, la care se adaugă Municipiul București, doar 11 municipii au organizat transport de tip metropolitan în proximitatea lor, prin intermediul unor asociații de dezvoltare intercomunitară, iar structura lor se prezintă astfel:

- Municipiul București (ADI de transport public local împreună cu Județul Ilfov și UAT-urile de pe teritoriul Județului Ilfov);



FZMAUR™

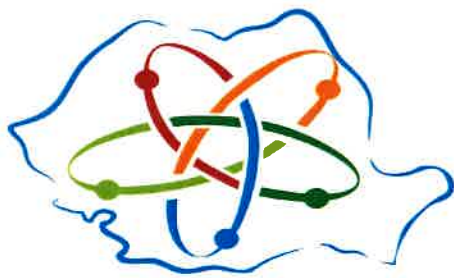
www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

- Poli de creștere:** municipiile Brașov, Cluj Napoca și Timișoara (ADI de transport public local împreună cu UAT-uri de pe teritoriul județului unde sunt reședință de județ);
- Poli de dezvoltare urbană:** municipiile Arad (ADI de transport public local împreună cu Consiliul Județean Arad și UAT-uri de pe teritoriul județului Arad), Baia Mare și Oradea (ADI de transport public local împreună cu UAT-uri de pe teritoriul județului unde sunt reședință de județ);
- Centre Urbane:** municipiile Alba Iulia, Buzău, Focșani((ADI de transport public local împreună cu UAT-uri de pe teritoriul județului unde sunt reședință de județ) , Piatra Neamț (ADI de transport public local împreună cu Consiliul Județean Neamț și UAT-uri de pe teritoriul județului Neamț).

În acest context, principalul obiectiv al politicii publice care va fi elaborată în cadrul proiectului Metropolitan - Politica publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România, va viza crearea sistemului de transport metropolitan și în jurul celorlalte municipii reședință de județ existente la nivelul României. Extinderea transportului metropolitan la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ, va contribui la creșterea calității vieții cetățenilor din zonele funcționale urbane, în contextul creșterii mobilității prietenoase cu mediul în interiorul zonei metropolitane. Acest fenomen va genera efecte pozitive asupra dezvoltării economice locale și regionale.

O serie de provocări de ordin legislativ împiedică implementarea în totalitate a proiectelor de transport public „metropolitan” și cărora propunerile alternative de politici publice lansate de partenerii proiectului Metropolitan vor oferi autorităților publice centrale soluții de rezolvare:

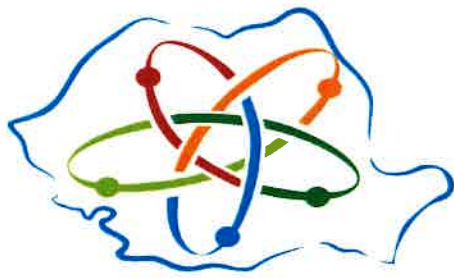


FZMAURTM

www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

1. Politica în domeniul taxării TVA pentru subvențiile / compensațiile acordate de către APL operatorilor sub contract (situația actuală creează condiții neunitare la nivel național și, acolo unde se aplică cota TVA bugetul local este împovărat cu 19% din valoarea cotizațiilor – sume ce ar putea fi folosite pentru investiții în calitatea serviciului public);
2. Definiția ambiguă a „operatorilor regionali” – anumite interpretări consideră că doar un operator deținut de membrii ai ADI poate opera pe baza unui CSP cu atribuire directă pe teritoriul ADI deși, tradițional există mai mulți operatori înființați de diverse APL care pot presta servicii pe o parte din teritoriul ADI;
3. Definiția restrictivă a acționariatului „operatorilor regionali” – deși cadrul legal UE permite ca doar unul sau o parte din APL asociate în ADI să fie acționari ai OTP cadrul legal românesc solicită deținerea de către toți asociații;
4. Definiția ambiguă a rolului Consiliilor Județene în stabilirea serviciilor de transport public local la nivel de ADI; mai ales în contextul modificărilor legislative din iunie 2019 când traseele județene au fost declarate prin lege „comerciale” trebuie reglementat clar modul în care Consiliile Județene pot contribui la asigurarea serviciilor publice în domeniul transportului public local metropolitan;
5. Redefinirea drepturilor patrimoniale ale membrilor ADI de transport public asupra investițiilor efectuate de unul sau mai mulți membri ai ADI; bunurile mobile necesare desfășurării activității de transport public local metropolitan achiziționate de o APL membră a ADI trebuie să poată fi utilizate și pe teritoriul administrativ al altei APL membră a aceleiași ADI;
6. Redefinirea modului în care se constituie bugetele necesare subvenționării activităților de exploatare a transportului public local metropolitan; cadrul legal trebuie actualizat pentru constituirea unui buget unic la nivelul ADI din care să se acopere



FZMAUR™

www.fzmaur.ro

**FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA**

pierderile operaționale ale serviciului de transport indiferent de sursa de venit și de teritoriul pe care se cheltuiesc subvențiile respective;

7. Adoptarea unui model de CSP cadru pentru transportul public local la nivel metropolitan atât pentru atribuirile competitive cât și cele directe;
8. Crearea cadrului legal pentru constituirea de flote de vehicule de transport public deținute în comun de mai multe APL și puse la dispoziția OTP pentru implementarea OSP; asigurarea surselor de finanțare nerambursabilă pentru astfel de investiții;
9. Definirea ambiguă a cadrului legislativ pentru înființarea de ADI-uri de transport pe teritoriul mai multor județe și, în zonele de frontieră, cu localități din țările vecine;
10. Definirea ambiguă a rolului ADI-urilor de transport în definirea, contractarea și gestionarea serviciilor de transport public pe infrastructura de cale ferată publică națională și pe căile navigabile interioare.

De asemenea, având în vedere dependența ridică a OTP, de compensațiile financiare și facilitățile acordate din bugetele APL, vor trebui concepute mecanisme financiare eficiente și eficiente care să asigure sustenabilitatea serviciului public de transport pe termen lung. În acest sens politica publică va trebui să propună o schemă de finanțare care să partajeze efortul financiar local cu eventuale transferuri cu destinație specială din bugetul de stat, pentru finanțarea serviciilor de transport public local. Politicile publice pregătite de partenerii din proiectul Metropolitan - Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România vor oferi soluții pentru provocările identificate în cadrul acestei analize.

Elaborat,

Paul Adrian PECE- Secretar General FZMAUR

Baia Mare, 15.06.2020